

## ВВЕДЕНИЕ

В середине 80-х годов XX века Россия вступила в период реформ, которые коснулись всех сфер жизни общества. На наших глазах изменились многие принципы жизни общества, появились новые идеологические основы функционирования, устройства, развития государства, сформировался новый тип государственного механизма (аппарата).

В курсовой работе исследуется тема «Государственный аппарат: особенности, структура, принципы организации и функционирования» актуальность темы курсовой работы связана в первую очередь с тем, что современный государственный аппарат в России проходит стадию реконструкции, становления и развития. В это время очень важно осознание обществом места и роли всех органов государственного аппарата в управлении государством, конкретизации и разделения их полномочий.

Объектом исследования структура государственного аппарата и его функции по осуществлению государственной власти.

Предметом исследования является законодательство РФ регулирующее данную сферу.

Раскрыть сущность и особенности структуры государственного аппарата.

Методологической основой исследования послужили различные общенаучные и специальные методы исследования, а именно: сравнительно-правовой, формально-юридический, проблемно-теоретический, исторический методы, а также метод системного анализа.

Положения и выводы курсовой работы опираются на анализ научных трудов выдающихся ученых в области теории государства и права, учебно-правовой литературы и статей периодических изданий.

## **ГЛАВА 1. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АППАРАТ И ЕГО ОСОБЕННОСТИ**

Аппарат государства в различные эпохи развития цивилизованного общества имел неодинаковую структуру и функции. Продвигаясь по пути прогресса, человеческое общество создавало такие государственные органы, которые в целом обеспечивали его нормальное функционирование.

Структурное и функциональное разнообразие государственного механизма позволяет выделить его наиболее общие и существенные признаки, характерные для подавляющего большинства государств прошлого и современности.

Различают два вида государственных организаций:

Осуществляющие охранительную функцию государства (вооруженные силы, полиция, разведка, спецслужбы, пенитенциарные учреждения).

Реализующие экономическую и социально - культурную функции (образовательные, научно - исследовательские учреждения, предприятия связи, транспорта и другие).

Понятие аппарата государства раскрывается через характерные черты и признаки, позволяющие отграничить его как от негосударственных структур в политической системе общества, так и от отдельно взятых государственных органов.

Построение и деятельность аппарата государства осуществляется на основе определенных принципов, имеющих объективный характер. Их всесторонний учет, как при образовании государственных органов, так и в процессе их функционирования позволяет обеспечить максимальную эффективность государственного управления.

В отличие от государственных организаций, орган государства характеризуется следующими признаками:

Представляет собой автономную часть государства, которая учреждается в установленном законном порядке (посредством выборов, назначения и другие)

Наделен властными полномочиями, определенное содержание и объём которых закреплен в нормативно - правовых актах.

Имеет право издавать обязательные к исполнению акты (нормативно - правовые и правоприменительные).

Вправе применять принуждения в случаях и в объёме устанавливаемых в законодательном порядке.

Действует от имени государства.

Наделен собственными функциями, которые нередко не совпадают с функциями государства и осуществляются в специфических организационно - правовых

формах.

Состоит из государственных служащих, имеющих особый статус и выполняющих свои полномочия на профессиональной основе.

### **1.1 Характерные черты государственного аппарата**

Государственный аппарат - система органов государства, через которые осуществляются государственная власть, функции соответствующего государства, является составной частью механизма государства.

Приведенное определение позволяет выделить следующие характерные черты:

Во-первых, аппарат государства - это система государственных органов, основанная на единстве принципов его организации и деятельности, закрепленных, в Конституции Российской Федерации.

Во-вторых государственный аппарат - характеризуется сложной структурой, отражающей определенное место, которое занимает в ней различные виды и группы (подсистемы) государственных органов, их соотношением и взаимосвязями. При этом необходимо учитывать, какой системообразующий фактор структуры государственного аппарата в соответствующих исторических условиях данного государства закреплен в его Конституции. Например, в Конституции СССР и РСФСР таким системообразующим фактором было положение о советах как политической основе государства. В статье 10 Конституции Российской Федерации в качестве основополагающего закреплен принцип разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную.

В развитии данного положения в статье 11 Конституции Российской Федерации определено, что государственная власть в России осуществляет Президент, Федеральное Собрание (Совет Федерации, Государственная Дума), Правительство, суды Российской Федерации, государственная власть в субъектах Российской Федерации - образуемые ими органами государственной власти.

Согласно статье 12 Конституции Российской Федерации, Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти.

В-третьих между государственным аппаратом и функциями государства существует тесная обратная связь. Функции современного Российского государства осуществляется, получает свое реальное воплощение, обретают жизнь при помощи государственного механизма, по средствам деятельности всей

системы объединённых и взаимосвязанных между собой государственных органов. Вместе с тем от функций государства зависит структура государственного аппарата, они непосредственно влияют на возникновение, развитие и содержание деятельности тех или иных органов государства.

В-четвертых, государственный аппарат - для обеспечения возложенных на него задач управления делами общества, воздействия на сложные процессы и сферы, выполнения связанных с этим государственных функций располагает необходимым материальными средствами, так называемыми вещественными придатками, на которые опираются в своей деятельности отдельные государственные органы и без которых не может обходиться ни одно государство.

Особенности этих придатков в том, что они выделяется в государственный аппарат, не в качестве самостоятельных частей (элементов) как государственные органы, а именно как «вещественные придатки» к ним относятся различные материальные ценности, бюджетные средства, имущество, сооружения, а так же предприятия, учреждения, организации, необходимые для функционирования государственных органов. «Вещественные придатки» государственного аппарата не входят органы местного самоуправления, партии, профсоюзы и иные общественные объединения.

На аппарат государства влияет состояние экономики, соотношение политических сил, цели, задачи, функции государства, в соответствии с которыми создается государственный механизм, и вносятся необходимые изменения.

Государственный аппарат создает необходимые учреждения, с помощью которых проводятся в общественную жизнь, в поведение людей государственные решения.

Вследствие изменений, происходящих в общественной жизни, возникают новые и отмирают устаревшие структуры государственного аппарата. Однако во все исторические эпохи государственный аппарат выступает основным организующим началом политической системы общества.

### **Формы деятельности государственного аппарата**

Государственный аппарат осуществляет свою деятельность в двух формах: организационной и правовой.

Организационная форма деятельности государственного аппарата носит неправовой характер и направлена на внедрение в деятельность органов

государства научных и эффективных методов организации труда, выработку и реализацию рекомендаций по совершенствованию такой деятельности, распространение и обмен опытом работы.

Правовая форма деятельности государственного аппарата носит властный характер и реализуется в общеобязательных предписаниях, адресованных соответствующим адресатам. Основными правовыми формами деятельности механизма государства является правотворческая, правоисполнительная и правоохранительная деятельность.

Правотворческая деятельность - это особая форма деятельности компетентных органов государства, в ходе которой разрабатываются, устанавливаются нормы права, посредством издания, изменения или отмены правовых актов.

Правоисполнительная деятельность заключается в реализации требований правовых норм, в ходе которой государственные органы организуют и контролируют соблюдение юридических норм.

Правоохранительная деятельность является особой разновидностью государственной правовой деятельности, которая осуществляется специально уполномоченными государственными органами с целью обеспечения законности и правопорядка в обществе, охраны и защиты права путем применения юридических мер воздействия к правонарушителям.

Государственному аппарату повсеместно присуща тенденция к отчуждению от простых людей, народа и общества, к бюрократизму и корпоративизму, к злоупотреблению своим положением и игнорированию действующего законодательства, к подмене общегосударственных дел своими собственными аппаратными делами и интересами.

Отмеченные недостатки присущи и формирующемуся в России постсоветскому государственному аппарату.

Основными формами и направлениями борьбы против традиционных и новых пороков государственного аппарата являются: развитие правовых начал, форм и процедур в организации и деятельности всех звеньев государственного механизма; совершенствование процесса подготовки и переподготовки квалифицированных кадров для государственного аппарата; повышение уровня требований к профессиональным и нравственным качествам и правовой культуре государственных служащих; усиление мер юридической ответственности

работников государственного аппарата за совершаемые ими правонарушения; повышение правовой активности граждан и их общественных объединений в борьбе за свои права и законные интересы; постоянное совершенствование форм и методов общественного и государственного контроля за деятельностью всех государственных органов, учреждений и должностных лиц.

Обобщение анализируемого позволяет прийти к выводу что «аппарат современного Российского государства» это пронизанная едиными, законодательно закрепленными принципами, основанная на принципе разделения властей и располагающая необходимыми материальными придатками система государственных органов, посредством которых осуществляются задачи и функции государства.

## **ГЛАВА 2. СТРУКТУРА ГОСУДАРСТВЕННОГО АППАРАТА**

Тесная взаимосвязь функций государства и его аппарата обуславливает необходимость структурно - функционального подхода к изучению государственного аппарата.

«Структурно - функциональный подход» - одно из направлений общего системного анализа основу которого составляет исследование категорий структуры и функций в их органической взаимосвязи. В соответствии с эти структура аппарата государства должна рассматриваться в неразрывной связи с его деятельностью по выполнению государственных функций.

«Структурно - функциональный» анализ аппарата современного Российского государства означает изучение роли и места в нем образующих элементов - государственных органов в их системных образованиях, как они закреплены в Конституции Российской Федерации (структурный подход) в сочетании с выполняемыми ими государственными функциями (функциональный подход).

Опираясь на конституционно выделяемые на основе разделения властей структурные подразделения государственного аппарата и учитывая выполняемые составляющими их органами функциями, то есть исходя из структурно - функционального анализа, можно классифицировать следующие виды (группы, подсистемы) органов, образующих аппарат современного Российского государства.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

В курсовой работе исследовалась тема «Государственный аппарат: особенности, структура, принципы организации и функционирования», актуальность темы заключается в следующем, что современный государственный аппарат в России проходит стадию реконструкции, становления и развития. В это время очень важно осознание обществом места и роли всех органов государственного аппарата в управлении государством, конкретизации и разделения их полномочий. А с выдвижением общегосударственной цели - создания правового государства, этот вопрос и его проблематика привлекает пристальное внимание отечественных теоретиков права.

Аппарат государства, как система органов и учреждений, посредством, которых обеспечивается выполнение внешних и внутренних функций государства, представляет собой живой, постоянно развивающийся организм.

Так, разделение властей между государственными органами происходит вследствие разнообразия стоящих перед государством социально-политических, экономических и прочих задач, решаемых в рамках единой государственной власти. При этом за каждым органом закрепляются определенный круг задач государственной власти, соответствующих его компетенции. Одностороннее ослабление законодательной, исполнительно - распорядительной или правоохранительной деятельности с неизбежностью ведет к невыполнению всего комплекса задач государства.

Система органов государства, так же как и их внутренняя структура, не является застывшей, с изменением функций государства изменяется и система его органов, а с изменением задач, возложенных на тот или иной орган, может подвергнуться изменениям и структура органа.

Как правило, государственный орган создается под определенные функции и при наличии правовых оснований для образования конкретного органа. Кроме того, органы государства должны располагать соответствующими материально-техническими и финансовыми средствами для выполнения возложенных на них функций - экономических, технических, информационных, идеологических, организационных и так далее.

Все государственные органы образуют иерархически построенную систему, то есть они находятся в определенных отношениях подчинения и действуют на основе принципа «разрешено только то, что прямо закреплено в законе». Иначе говоря, они не могут выполнять те функции или использовать те полномочия, которые

прямо не предусмотрены в акте об их образовании и компетенции.

Следовательно, одностороннее ослабление законодательной, исполнительной или правоохранительной деятельности с неизбежностью ведет к невыполнению всего комплекса задач государства.

Таким образом, механизм современного государства представляет собой ту материальную силу, которая способна и должна обеспечить гармоничное развитие общественной жизни, охранять законные интересы своих граждан и их объединений, выступать гарантом стабильной, разумной политики на международной арене.

## **СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ**

1. Конституция Российской Федерации. Принята всеобщим голосованием 12.12.93г.// с изменениями на 5 февраля 2014 года.
2. ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (с изменениями на 28 декабря 2013 года).
- . Федеральный Закон «Об обороне» с изменениями на 3 февраля 2014 года).
- . Федеральный Закон «О прокуратуре Российской Федерации» с изменениями на 3 февраля 2014 года.
5. Федеральный Закон «О внесении изменений и дополнений» в Федеральный закон "О прокуратуре РФ» <<http://docs.cntd.ru/document/9004584>> с изменениями на 22 августа 2004 года.
- . Федеральный конституционный Закон с изменениями на 3 февраля 2014 года.
- . Бляхман Б.Я. Теория государства и права. Учебное пособие для студентов вузов. 2010. - 553с.
- . Корельский В.М., Перевалова В.Д. Теория государства и права: Учебник для юридических вузов и факультетов. 2007. - 325с.
- . Матузова Н.И., Малько А.В. Теория государства и права: курс лекций. Москва 2000. - 77с.
10. Малахова В.П., Казакова В.Н. Теория государства и права. Учебное пособие для вузов. М.: 2007. - 574 с.

11. Морозова Л.А. Теория государства и права. Учебник для студентов высших учебных заведений. М.: 2002. - 414с.